

Parlamento del Mercosur

Dispone la Creación de la Comisión Temporal sobre Migración Forzada por Desastres Climáticos y Efectos Adversos del Cambio Climático en el Parlasur.

VISTO:

El Tratado de Asunción, el Protocolo de Ouro Preto, el Protocolo de Ushuaia y el Protocolo constitutivo del Parlamento del Mercosur. Y.

CONSIDERANDO:

Que los desastres naturales son cada vez más frecuentes y destructivos, provocando el desplazamiento de millones de personas en todo el mundo.

Que los efectos adversos del cambio climático ya están aumentando la frecuencia e intensidad de los peligros relacionados con el clima y socavando la resiliencia en las comunidades de todo América del Sur.

Que formando parte activa en materia de reducción y prevención de riesgos de desastres climáticos y crisis humanitarias se puede proteger y asistir a las poblaciones desplazadas forzosamente.

EI PARLAMENTO DEL MERCOSUR

Dispone:

ARTICULO 1: Crear la ***Comisión Temporal sobre Migración Forzada por Desastres Climáticos y Efectos Adversos del Cambio Climático del Parlamento del Mercosur***, que estará integrada por parlamentarios de todos los Estados Miembro, y desarrollará sus actividades de acuerdo a los objetivos y funciones establecidas en la presente decisión.

ARTICULO 2: Objetivos

- a) Contribuir al fortalecimiento regional en materia de migración y desplazamientos forzados por desastres climáticos y efectos adversos del cambio climático.
- b) Realizar un seguimiento continuado y sistemáticos de las políticas públicas y normativa a nivel nacional de los Estados Miembro y a nivel regional e internacional
- c) Producir relevamientos y estudios vinculados a la consolidación y armonización regional de políticas y programas de protección y asistencia



de desplazados y migrantes afectados por desastres climáticos y efectos adversos del cambio climático.

- d) Llevar a cabo informes anuales y recomendaciones al Grupo Mercado Común (GCM) junto a las instituciones nacionales de migraciones, organizaciones internacionales y regionales, expertos, académicos y organizaciones de la sociedad civil sobre el estado de situación en la región y a nivel nacional de los Estados Miembro.
- e) Aplicar la perspectiva de género de forma transversal a todo lo realizado.

ARTICULO 3 : Funciones

- a) Promover el intercambio de experiencias y normativa en la materia entre los Estados Miembro.
- b) Recopilar y sistematizar la información vinculada que resulte necesaria para la realización de sus estudios, informes, actividades.
- c) Promover investigaciones aplicadas sobre temas específicos relacionados a la migración y el cambio climático.
- d) Difundir y publicar informes de gestión.
- e) Presentar informe semestral de gestión a la Mesa Directiva y al pleno del Parlamento.
- f) Para la realización de sus tareas trabajará en coordinación con las instituciones nacionales de migración, organismos internacionales y regionales, organizaciones de la sociedad civil, parlamentarios y expertos y académicos.

ARTICULO 4: De forma.

Anexo

Los movimientos migratorios y desplazamientos forzados o derivados de desastres y efectos adversos del cambio climático constituyen uno de los mayores retos de la humanidad del siglo XXI. Los desastres naturales son cada vez más frecuentes y destructivos, provocando el desplazamiento de millones de personas en todo el mundo. Las poblaciones vulnerables, como siempre, sufren doblemente estos desplazamientos, en especial las mujeres, niños, niñas y adolescentes.

Si bien no existe a nivel internacional normativa o instrumento jurídico que aborde las necesidades de protección para personas desplazadas por desastres socio-naturales, como si existe para las refugiadas y apátridas, si les es aplicable el derecho internacional de los derechos humanos, así como referencias generales y específicas en diversas convenciones y pactos internacionales.

A nivel internacional se cuenta con instrumentos como:

- la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático,

- el Acuerdo de París,
- la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible,
- el Marco Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres 2015-2030 (post Nansen),
- la Agenda para la humanidad de la Cumbre Humanitaria Mundial,
- la Declaración de Nueva York para los Migrantes y Refugiados,
- el Pacto Mundial para una Migración Segura Ordenada y Regular,
- Pacto Mundial sobre los Refugiados,
- Conferencia Sudamericana sobre Migración, Red Iberoamericana de Autoridades Migratorias,
- Foro de Examen de la Migración Internacional,
- Foro especializado Migratorio del Mercosur, entre otros.

El desplazamiento por desastres en América del Sur es multicausal e impulsada por factores políticos, sociales, demográficos y ambientales, incluida la degradación de la tierra y la urbanización, entre otros. Ocurre en el contexto de terremotos y otros peligros geofísicos o está vinculado a fenómenos meteorológicos extremos, como inundaciones, tormentas y sequías.

Los efectos adversos del cambio climático ya están aumentando la frecuencia e intensidad de los peligros relacionados con el clima y socavando la resiliencia en las comunidades de todo América del Sur.

Los países de América del Sur se consideran altamente vulnerables a los impactos de las amenazas naturales, la degradación ambiental y los efectos adversos del cambio climático. Debido a su situación geográfica y su topografía, muchos países de la región presentan una alta diversidad de ecosistemas. Estos ecosistemas atraviesan fronteras

y son compartidos por múltiples países, como la selva amazónica, el sistema de montaña andino o la sabana del Chaco.

Los diferentes ecosistemas presentan grados de vulnerabilidad diferente ante la variabilidad y el cambio climático, siendo la selva amazónica el área considerada más vulnerable ante la presión del cambio climático.

Los procesos de cambio de uso de la tierra contribuyen a la degradación ambiental: la expansión de la frontera agrícola, la deforestación y la degradación del suelo han afectado a los ecosistemas más sensibles. El cambio de uso de suelo altera las propiedades biofísicas de los territorios e influye en variables hidroclimáticas.

La deforestación resulta un desafío significativo en varios países de la región. Las amenazas climáticas tendrán un impacto significativo en ámbitos como la salud y la seguridad alimentaria. Pese a que estas variables dependen de múltiples factores, en regiones como el Noreste de Brasil y partes del espacio andino, la subida de las temperaturas y la bajada de las precipitaciones podría

afectar la producción agrícola y afectar la seguridad alimentaria de las poblaciones más necesitadas.

Los procesos vinculados con el cambio climático tendrán un impacto significativo en múltiples ecosistemas de la región en combinación con factores locales diversos (tanto antropogénicos como naturales) y variables no necesariamente asociadas con el cambio climático. Entre las implicaciones del cambio climático se encuentran los elementos siguientes:

- Un aumento del estrés hídrico se observa en zonas como el centro de Chile y podría aumentar en otras regiones de la región como consecuencia de la alteración de las precipitaciones y el deshielo de los glaciares tropicales andinos. Pese a que el deshielo de glaciares se ha asociado con un aumento del flujo de escorrentía, las proyecciones futuras prevén una reducción significativa de la disponibilidad de agua en temporada seca, con implicaciones para el consumo humano, la agricultura o la generación de energía.
- La pérdida de biodiversidad aparece también como un desafío considerable teniendo en cuenta las proyecciones climáticas en la región. La conversión de ecosistemas aparece como la causa principal de la pérdida de biodiversidad y contribuye al cambio climático. El proceso de “sabanización” de la selva amazónica surge como una preocupación clave a nivel de la pérdida de biodiversidad y riqueza ecosistémica.
- La subida del nivel del mar afecta también a las comunidades costeras y amenaza a las áreas de manglares que contribuyen a la mitigación de los riesgos y ofrecen una serie de servicios ecosistémicos. La subida del nivel del mar y las actividades humanas amenazan seriamente la disponibilidad de recursos pesqueros y costeros. También aumentan el riesgo de inundación en poblaciones costeras, lo cual representa un desafío clave teniendo en cuenta el aumento previsto en la frecuencia e intensidad de eventos climáticos extremos.

Los desastres debidos a eventos climáticos repentinos han tenido un impacto considerable en la región.

Entre 2016 y 2020, Brasil aparece como el país más afectado por los nuevos desplazamientos por desastres, con 40% del total, seguido por Perú, Ecuador y Colombia, con 16%, 14% y 11% respectivamente. Las amenazas de tipo climático o hidrometeorológico son las principales causantes de nuevos desplazamientos por desastres en la región (64% del total entre 2008 y 2020), comparado con las amenazas geofísicas (46%). Entre las amenazas climáticas destacan las inundaciones (7.351.108 nuevos desplazamientos), mientras que los sismos resultan la primera amenaza geofísica causante de nuevos desplazamientos¹.

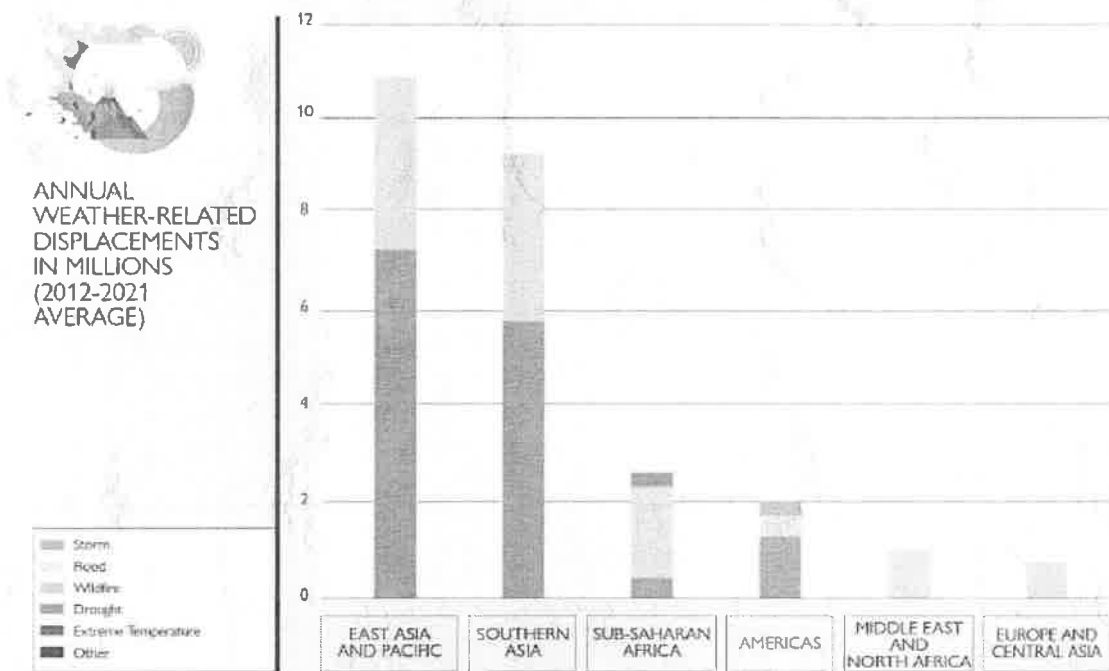
¹ https://environmentalmigration.iom.int/sites/g/files/tmzbd11411/files/documents/mapeo-sobre-migracion-medio-ambiente-y-cambio-climatico-en-america-del-sur_csm.pdf

Argentina ha implementado, a través de la Dirección Nacional de Migraciones, diversas iniciativas como el visado humanitario ambiental para México, Centroamérica y el Caribe; la Red Regional de Migración, Medio Ambiente, Desastres y Cambio Climático de la Conferencia Suramericana de Migraciones; el Taller presencial sobre “Desplazamiento transfronterizo y atención de personas migrantes en contextos de desastres” en el marco de la Red Iberoamericana de Autoridades Migratorias; y en mayo de 2022 ingresó como miembro a la Plataforma sobre Desplazamientos por Desastres.

Es de suma importancia que los países del Mercosur adhieran y formen parte activa de todos los mecanismos regionales e internacionales disponibles e impulsen reformas y políticas públicas a nivel nacional, regional e internacional en materia de reducción y prevención de riesgos de desastres climáticos y crisis humanitarias.

En la última década, se estima que 21,6 millones de personas fueron desplazadas internamente anualmente por peligros relacionados con el clima en todo el mundo. El cambio climático está aumentando estos peligros en muchas partes del mundo. Los datos recabados hasta el momento muestran cómo se espera que el cambio climático exponga a más de mil millones de personas al aumento del nivel del mar, inundaciones, sequías y otros peligros, y probablemente impulsará el movimiento de decenas a cientos de millones de personas en las próximas décadas. Mientras que sigue siendo difícil obtener proyecciones precisas, la tendencia general es clara.

Figure 1: Annual weather-related displacements in millions (2012 – 2021 average)



Source: Internal Monitoring Displacement Centre (IDMC) (2022).

2

Proyecciones de cuándo y dónde las personas estarán expuestas a peligros relacionados con el clima, incluido el aumento del nivel del mar, inundaciones, y el estrés por calor, son cada vez más precisos. En comparación, las estimaciones del número de migrantes y desplazados personas que serán generadas por estos eventos siguen sujetas a una mayor incertidumbre.

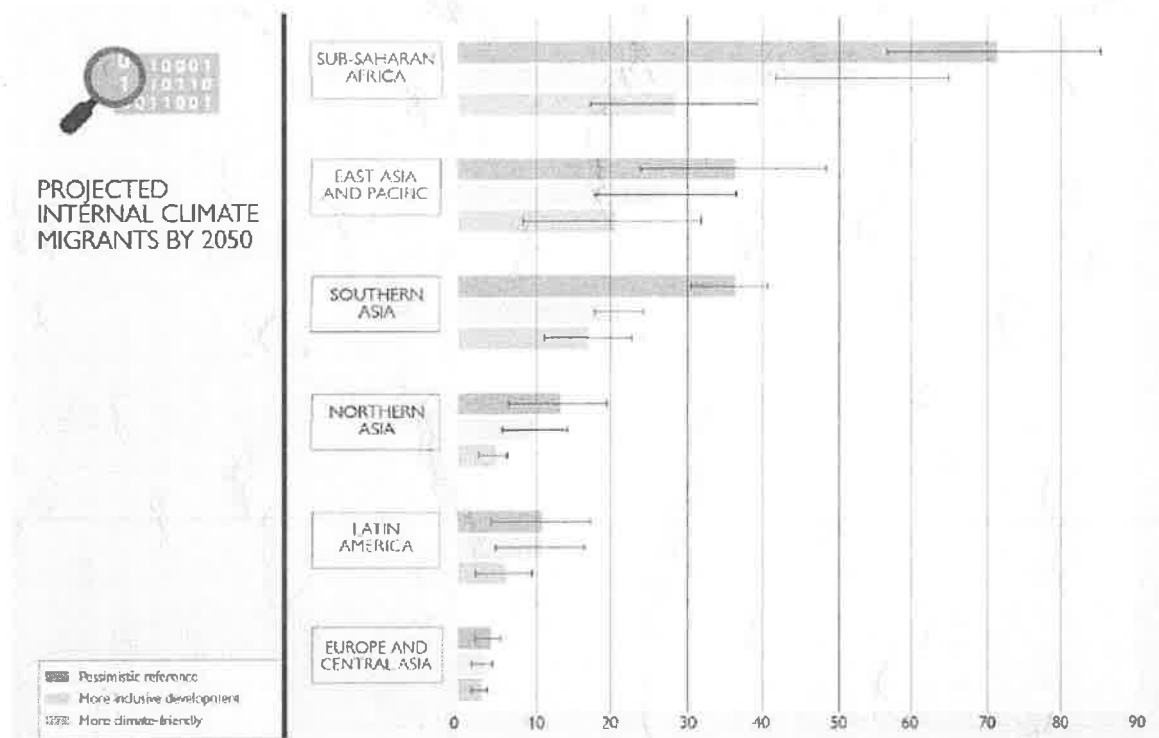
La variedad de procesos de cambio climático y los factores complejos e interrelacionados que dan forma a los movimientos de personas (sociales, demográficas, económicas, ambientales y políticas), así como la recopilación de datos inconsistentes, dificultan la cuantificar fácilmente hasta qué punto el cambio climático impulsa la movilidad humana.

Es fundamental mejorar la recopilación, el uso y el análisis de datos sobre migración y desplazamiento de conformidad con las directrices internacionales para una mejor comprensión de la movilidad humana en el contexto del cambio climático.

² Los datos expresados en la figura son en millones de habitantes.

<https://www.migrationdataportal.org/resource/iom-global-data-institute-brief-climate-change-and-mobility>

Figure 2: Projected internal climate migrants by 2050



Source: Clement et al. (2021).

3

A nivel mundial, se prevé que entre 44 y 113 millones de personas migren internamente para 2050 como resultado de impactos del cambio climático de evolución lenta (estrés hídrico, malas cosechas, aumento del nivel del mar) en un escenario favorable al clima, aumentando a 125-216 millones personas bajo un escenario pesimista.

Según el escenario de calentamiento y el futuro crecimiento de la población, decenas a cientos de millones de personas se prevé que corran el riesgo de ser desplazado en el futuro por el aumento del nivel del mar. Con cada grado Celsius adicional de calentamiento, los riesgos globales de desplazamiento involuntario debido a inundaciones se prevé que aumenten en aproximadamente un 50 por ciento.

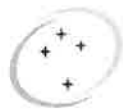
Para 2050, se espera que más de mil millones de personas estén en riesgo de sufrir amenazas climáticas específicas de la costa.

Como resultado de las altas tasas de urbanización costera y el cambio climático, se espera que entre 186 y 245 millones de personas en África estén expuestas al aumento del nivel del mar para 2060.

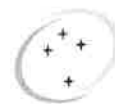
Para un calentamiento global de 1,5 a 2,5 °C en comparación con la era preindustrial, se proyecta que 400 a 430 000 personas en los pequeños estados insulares en desarrollo

³ Los datos expresados en la figura son en millones de habitantes.

<https://www.migrationdataportal.org/resource/iom-global-data-institute-brief-climate-change-and-mobility>



PARLAMENTO DEL
MERCOSUR



PARLAMENTO DEL
MERCOSUR

estarán expuestas a inundaciones permanentes para el año 2100. Muchas áreas se volverán inhabitables mucho antes del momento de las inundaciones permanentes debido al aumento de las inundaciones costeras y la salinización del suelo.

A nivel mundial, se espera que el número de ciclones tropicales permanezca constante o disminuya; sin embargo, su intensidad va a aumentar. Las islas pequeñas están particularmente en riesgo; por ejemplo, el ciclón tropical María de 2017 destruyó casi toda la infraestructura de Dominica, con pérdidas que ascienden a más del 225 % del PIB anual.

Para 2100, entre el 50 por ciento (escenario de calentamiento bajo) y el 75 por ciento (calentamiento alto) de la población humana puede estar expuesta a períodos de condiciones de temperatura y humedad que amenazan la vida.

Bajo un escenario de alto calentamiento, se proyecta que 65 millones de personas adicionales experimentarían inseguridad alimentaria para 2050 como resultado del cambio climático.

A nivel mundial, se prevé que un calentamiento de 2 °C aumente la población expuesta a la sequía agrícola en un 370 %. Con un calentamiento global de 1,5 °C, se prevé que la probabilidad de una sequía agrícola extrema aumente en al menos un 100 % en grandes áreas del norte de América del Sur, el Mediterráneo, el oeste de China y las latitudes altas de América del Norte y Eurasia, hasta en un 200 % por ciento a 2°C, y en más del 200 por ciento a 4°C.

El abordaje de la relación entre movilidad humana y factores ambientales no puede realizarse sin considerar las dinámicas de género que prevalecen en los países de América del Sur. El enfoque de género ha sido relativamente poco estudiado en el análisis de la migración ambiental: en efecto existe una escasez significativa de estudios sobre la afectación específica de la migración climática en diferentes grupos.

Estudios realizados en diversas regiones ponen en evidencia la prevalencia de dinámicas de género en todos los aspectos de la relación entre migración y factores ambientales, que incluyen de manera significativa los elementos siguientes:

- Las mujeres y niñas se ven afectadas de manera diferenciada por los desastres, la degradación ambiental y el cambio climático, al disponer de menores mecanismos de acceso a recursos, a la propiedad de la tierra y a ingresos;
- Las tareas tradicionalmente asignadas a las mujeres y niñas, por ejemplo, en el cuidado del hogar, de las personas mayores y menores, y en particular en el acceso al agua en medios rurales, dificultan las posibilidades de adaptación y de acceso a opciones de movilidad.
- En escenarios de movilidad, tanto a nivel del desplazamiento por desastres como de migración más planificada, existe una falta de políticas específicas para abordar la situación de mujeres y niñas. Esto se puede traducir en una vulnerabilidad específica a vacíos de protección y a casos de violencia basada en género en albergues y alojamientos temporales.
- La falta de acceso a recursos y a opciones de empleo también dificulta la reconstrucción de los medios de vida e incremento de capacidades tras el impacto de los desastres.

El enfoque de género en las migraciones ambientales no implica solo reconocer las vulnerabilidades de mujeres y niñas, sino la situación específica de distintos grupos, incluyendo por ejemplo una potencial vulnerabilidad mayor de los hombres en el trabajo agrícola en condiciones de subida de las temperaturas. Además, también conviene señalar las contribuciones de los diferentes grupos a la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres, incluyendo ejemplos positivos de implicación de mujeres y niñas. Es necesario también reconocer la falta de información detallada sobre los impactos de los cambios ambientales y la migración ambiental a nivel de poblaciones LGBTIQ+.

Algunas de estas dinámicas aparecen señaladas en estudios sobre países de América del Sur. En Perú, por ejemplo, se han puesto en evidencia dinámicas de género en las migraciones como respuesta a amenazas naturales: en casos de inundaciones, los hombres tienden a migrar a áreas rurales para trabajar en el sector agrícola, las mujeres migran más hacia las ciudades para trabajar en el sector doméstico.

En Chile, las migraciones derivadas de la situación de sequía en el área de Monte Patria también derivan en dimensiones de género: al dirigirse al norte minero, los hombres tienden a trabajar en las minas y las mujeres en los servicios.



Parlamentaria: Marina Femenía

Acompañan:

Cecilia Britto, Gastón Haríspe, Carlos López, Alejandro Karlen, Julia Perié, Julio Sotelo, Nancy D'Auria, Ricardo Oviedo, Cristian Bello, Nelson Nicoletti, Elena Corregido, Braulio Silva, Carlos López Baggio, Alejandro Karlen, Karolina Bobadilla.